**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) Маловишерского городскогого поселения за 2019 год.**

Оценка эффективности налоговых расходов Маловишерского городского поселения за 2019 год проведена руководствуясь постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 12.11.2020года № 1146 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Маловишерского городского поселении».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов Маловишерского городского поселения является оптимизация перечня действующих налоговых льгот и их соответствие общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь местного бюджета.

Так на территории муниципального образования введены местные налоги:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

По налогу на имущество физических лиц **действуют льготы, предусмотренные Налоговым кодексом РФ, дополнительных льгот не предоставлялось.**

На территории Маловишерского городского поселения в 2019 году действовало «Положение о земельном налоге», утвержденное решением Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007года № 52 «О земельном налоге» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее –Положение о земельном налоге).

Налоговые расходы по их направленности делятся на:

-  поддержка социально незащищенных категорий граждан;

- минимизация налоговой нагрузки для привлечения инвестиций и расширение экономического потенциала Маловишерского муниципального района.

На территории городского поселения действуют социальные и стимулирующие налоговые расходы.

В соответствии с Положением о земельном налоге освобождены от уплаты земельного налога:

**В размере 100%** следующие категории налогоплательщиков:

Социальные налоговые расходы:

1. Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве). Налоговая льгота за отчетный период не заявлялась.

2. Малообеспеченные граждане (граждане с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуальных жилых домов, для ведения садоводства и (или) огородничества. Налоговой льготой воспользовалось 23 человека, сумма средств не поступившая в бюджет Маловишерского городского поселения по данной категории налогового расхода 19,0 тыс.руб.;

3. Граждане в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации в нем постоянного места жительства, а также для ведения садоводства и (или) огородничества. Налоговой льготой воспользовалось 75 человек, сумма средств не поступившая в бюджет Маловишерского городского поселения по данной категории налогового расхода 56,0 тыс. руб.;

4. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при предоставлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории). Налоговой льготой воспользовалось 14 человек, сумма средств не поступившая в бюджет Маловишерского городского поселения по данной категории налогового расхода 17,0 тыс. руб.;

Стимулирующие налоговые расходы:

5. Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Маловишерского городского поселения и соответствующие требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.97 N 500-ОД в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности. Льгота не заявлялась.

**В размере 50%** следующая категория налогоплательщиков:

Социальные налоговые расходы

6. Пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении одного земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при представлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории). Налоговой льготой воспользовалось 706 человек, сумма средств не поступившая в бюджет Маловишерского городского поселения по данной категории налогового расхода 284,0 тыс. руб.

Оценка эффективности налогового расхода Маловишерского городского поселения включает: оценку целесообразности, результативности.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**-бюджетная эффективность налоговых льгот.**

Под бюджетной эффективностью понимается сохранение или превышение темпов роста сумм начисленного налога, подлежащего уплате в местный бюджет, над темпами роста объема налоговых льгот.

**-социальная эффективность налоговых льгот.**

Под социальной эффективностью понимается социальная значимость дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой льготы.

Критерием целесообразности налогового расхода Маловишерского городского поселения является соответствие налогового расхода целям муниципальных программ, структурным элементам и (или) целям социально экономической политики Маловишерского городского поселения относящимся к муниципальным программам; востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-ти летний период.

Налоговый расход пунктов 2,3,4,5,6 Маловишерского городского поселения соответсвует цели программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Маловишерского городского поселения на 2014-2020 годы» утвержденной постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 09.10.2014года №747 (в ред. постановление от 18.12.2014 №1002,от 09.03.2016 № 207, от 26.04.2017 № 488,от 16.01.2018 № 31).

Цель программ - обеспечение социальной поддержкой слабозащищённых слоёв населения.

Налоговый расход 1 Маловишерского городского поселения соответсвует цели программы «Развитие жилищного строительства и гра­достроительная деятельность на территории Малови­шерского городского посе­ления на 2015-2019 годы» утвержденной постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 22.12.2014 года № 1009 (в ред. постановление от (в ред. постановления от 13.04.2015 № 251, от 25.05.2015 №354, 08.09.2015 № 672, 01.02.2016 № 66, 26.07.2016 № 723, 18.11.2016 № 1127, 27.01.2017 №48, 22.11.2017 №1440, 30.01.2018 № 93,25.07.2018 № 738, 16.11.2018 № 1195, 24.01.2019 № 58).

Предоставление налоговых льгот 1,2,3,4,6 служит повышением уровня жизни граждан и снижение доли расходов на оплату обязательных платежей и повышение покупательской способности, поэтому налоговая льгота (расход) может быть признана соответствующей цели муниципальной программы.

Предоставление налоговой льготы 5 служит стимулирующим эффектом данного налогового расхода и является привлечением инвестиций и расширением экономического потенциала Маловишерского городского поселения. В 2019 году льгота не заявлялась. Выпадающие доходы отсутствуют.

Расчет востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период (8427 налогоплательщики (физические лица за предшествующие 5 лет отчетному периоду) и составляет 9,7 %.

Критерием целесообразности налоговых расходов Маловишерского городского поселения соответствует цели муниципальной программы и является востребованной.

Оценка результативности налогового расхода Маловишерского городского поселения включает оценку бюджетной эффективности.

В целях бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | |
| **о фактическом поступлении земельного налога в бюджет Маловишерского городского поселения за 2019 год.**  Таблица 1 | | | | | |
| **№/№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Всего год (тыс.руб)** | **В том числе:** | **удельный вес:** | |
| **земельный налог (тыс.руб)** | **земельного налога в общей сумме поступлений в бюджет** | **налогового расхода от поступления земельного налога** |
| 1 | Маловишерское городское поселение | 41390,4 | 11390,8 | 27,5 | 3,3 |

**Показатели бюджетной эффективности**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налогового показателя** | **Фактическое поступление за 2018г**  **Тыс.руб.** | **Фактическое поступление за 2019г**  **Тыс.руб.** | **Отклонение 2019-2018гг**  **(3-2)**  **Тыс.руб.** | **Налоговый расход (выпадающие доходы) за 2019г** | **Бюджетная эффективность**  **4/5** | **Налоговый расход (выпадающие доходы) за 2018г** | **Форма 5-МН**  **Сумма налога к уплате**  **2018 г тыс.руб.** | **Форма 5-МН**  **Сумма налога к уплате**  **2019 г тыс.руб** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Земельный налог | 9501,0 | 11390,8 | 1889,8 | 376,0 | 5,03 | 422,0 | 4307,0 | 4355,0 |

**Вывод**: В 2019 году наблюдается рост начисления земельного налога к уплате по отношению к 2018 году на 48,0 тыс. руб., тем не менее налоговый расход за отчетный период 2019г. имеет тенденцию к снижению на 46,0 тыс.руб. Однако бюджетная эффективность имеет положительную динамику.

Муниципальными программами Маловишерского городского поселения не определен индикатор достижения цели, которой соответствуют налоговые расходы.

Таким образом, индикатором является обеспечение социальной поддержки населения и признается эффективным и подлежит сохранению

Социальная поддержка это сумма предоставленной налоговой льготы 376,0 тыс.руб.

На данную сумму уменьшилась налоговая нагрузка на получателей льготы.

Объем налоговой льготы незначителен, тем не менее, результаты ее предоставления имеют большую социальную значимость.

**Заключение по оценке эффективности  налоговых льгот (расходов).**

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение повышения уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

В 2019 году реализация инвестиционных проектов на территории муниципального района не осуществлялась. Данная льгота способствует социально-экономическому развитию поселения, способствует привлечению инвестиций, увеличению денежных потоков и расширению экономического потенциала Маловишерского городского поселения.

Следовательно, налоговые льготы, действующие на территории муниципального района в 2019 году, рекомендуем пролонгировать.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ** | | | | | | | | | | | | |  | **Таблица3** | |
| **эффективности налоговых расходов в Маловишерском муниципальном районе в разрезе поселений.** | | | | | | | | | | | | | | |
| **НПА, устанавливающий льготу** | **Условие предоставления** | **Целевая категория налоговой льготы** | **Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота** | **Принадлежность налоговой льготы(налогового расхода) к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации  ЗАПОЛНЯТЬ ИЗ ЛИСТА "Гр.П 670"** | | **Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (налоговым расходом), единиц /по данным ФНС/** | | **Оценка объема налоговой льготы** (продолжение) /заполняется по данным ФНС/ | | **Объемы налоговых поступлений от налогоплательщиков-получателей льготы по земельному налогу** | | **рост (снижение) 2019г. к 2018г.по земельному налогу** | | **Удельный вес налогового расхода от фактического поступления за год (%)** |
|
| **2018 год** | **2019 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2018 год** | **2019г.** | **колличество (ед.)** | **сумма (т.руб.)** |
| **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16,0** |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007г. № 52 "О земельном налоге" | период восстановления утраченного недвижимого имущества, но не более 3 лет | социальная | Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) | 17 | Строительство жилья - вопросы местного значения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007г. № 52 "О земельном налоге" | граждане с доходом ниже прожиточного минимума при наличии справки органов соц.защиты | социальная | Малообеспеченные граждане (граждане с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуальных жилых домов, для ведения садоводства и (или) огородничества | 10 | Социальная поддержка населения | 33 | 23 | 30 | 19 | 0 | 0 | -10 | -11 | 0,2 |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007г. № 52 "О земельном налоге" | регистрация постоянного места жительства | социальная | Граждане в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации в нем постоянного места жительства, а также для ведения садоводства и (или) огородничества | 10 | Социальная поддержка населения | 94 | 75 | 76 | 56 | 0 | 0 | -19 | -20 | 0,5 |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007г. № 52 "О земельном налоге" | регистрация постоянного проживания на территории поселения | социальная | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при предоставлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории) | 10 | Социальная поддержка населения | 15 | 14 | 17 | 17 | 0 | 0 | -1 | 0 | 0,1 |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 15.10.2007г. № 52 "О земельном налоге" | одобренные в установленном порядке | стимулирующая | Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Маловишерского городского поселения и соответствующие требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.97 N 500-ОД в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности | 15 | Полномочия, не включенные в пункт 2 статьи 26(3) Федерального закона № 184-ФЗ | 0 | 0 | 0 | 0 | 1225 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 21.02.2011г. № 27 "О внесении изменений в Положение О земельном налоге" | регистрация по месту постоянного проживания на территории городского поселения, - в отношении одного земельного участка | социальная | Освобождаются от уплаты земельного налога в размере 50 % общих начислений пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении одного земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при представлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории) | 10 | Социальная поддержка населения | 755 | 706 | 299 | 284 | 584 | 555 | -49 | -15 | 2,5 |
|  |  |  | **ИТОГО:** |  |  | **897** | **818** | **422** | **376** | **1809** | **555** | **-79** | **-46** |  |