**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«11» февраля 2019 года

**ОТЧЁТ**

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие системы организации отдыха и оздоровления детей (в рамках программы «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы»)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.5. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** законность, результативность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на развитие системы организации отдыха и оздоровления детей.

**Объект(ы) контроля:** муниципальные автономные общеобразовательные учреждения средняя школа №4 города Малая Вишера, (МАОУ СШ №4), средняя школа №2 (МАОУ СШ №2), средняя школа №1 (МАОУ СШ №1), средняя школа пос. Большая Вишера (МАОУ СШ пос. Большая Вишера) (далее - общеобразовательные учреждения, школы).

**Проверяемый период**: 2017 год.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверок составлены акты № 11-а , № 12-а, № 13-а, №14-а от 31.01.2019 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** замечания по актам в установленные сроки не представлены.

# Результаты контрольного мероприятия

1. **Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих расходные и бюджетные обязательства, объемы бюджетных ассигнований на их исполнение**

В соответствии с Уставами общеобразовательных учреждений одним из видов деятельности школ является организация отдыха и оздоровления детей.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей реализуются в рамках отдельной подпрограммы «Развитие системы организации отдыха и оздоровления детей» муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального района от 04.12.2013 № 913 (далее­ - подпрограмма). Основное мероприятие подпрограммы - организация отдыха детей в канику­ляр­ное время.

Уполномоченным органом по решению вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в лагерях дневного пребывания определён Комитет образования и молодёжной политики Администрации Маловишерского муниципального района (далее – Комитет).

В целях организованного обеспечения летнего отдыха, оздоровления и занятости на базе школ в 2017 году были организованы и функционировали лагеря с дневным пребыванием, профильные лагеря, лагеря труда и отдыха.

В соответствии с Постановлением от 18.04.2017 №414[[1]](#footnote-2) при проведении оздоровительной кампании детей утверждена стоимость набора продуктов питания в день на 1 ребенка в лагерях дневного пребывания со сроком пребывания 21 рабочий день в период летних школьных каникул с организацией двухразового питания – 115,7 рублей. Работа лагерей рассчитана на 1 смену - с 01.06.2017г. по 30.06.2017 года.

Приказом Комитета утверждена стоимость путевки в лагеря с дневным пребыванием и профильные лагеря в размере 2429,7 рублей и размер родительской платы в размере 10 процентов от стоимости путевки.

Стоимость путевок в лагеря труда и отдыха нормативными документами не определена.

***Анализ нормативно- правовых актов показал следующее:***

- Постановлением от 18.04.2017 №4141 определены три типа лагерей (смен): лагерь с дневным пребыванием, профильный лагерь и лагерь труда и отдыха. Приказом Комитета образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района от 06.04.2017 года №132-о.д. утвержден перечень лагерей. В нарушение указанных документов Приказами общеобразовательных учреждений открыты лагеря по профилям, не соответствующим перечню лагерей, типам лагерей, определенных Постановлением от 18.04.2017 №4141.

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141 Программы содержания деятельности смен представлены не по всем лагерям, так отсутствуют программы:

* МАОУ СШ № 4 - оздоровительный лагерь дневного пребывания детей «Радуга» и лагерь труда и отдыха детей «Ровесник»;
* МАОУ СШ пос. Большая Вишера - лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием «Юность».,

Программы МАОУ СШ №1 не утверждены директором образовательного учреждения.

- Трудовые отношения с педагогическими работниками, во время привлечения их к работе в лагерях в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации, не оформлялись.

- В нарушение Правил СанПиН 2.4.4.2599-10[[2]](#footnote-3) Приказом МАОУ СШ №2 утвержден режим работы лагерей с дневным пребыванием с 8.00 до 14.00 (вместо 8.30 до 14.30).

- В нарушение требований СанПиН 2.4.2.2842-116 в лагерь труда и отдыха «Хозяюшка» при МАОУ СШ №1 зачислялись дети в возрасте 11-13 лет.

- Письмом [[3]](#footnote-4) предусмотрена форма Паспорта организаций отдыха и оздоровления детей, которая используется Учреждением в работе. Представленные к проверке Паспорта организаций отдыха и оздоровления детей всех проверяемых школ содержат ряд замечаний: вместо названии оздоровительной организации указана образовательная организация (строка 1.1 паспорта), в строке 1.5. указано неточное наименование учредителя строка (МАОУ СШ пос. Большая Вишера), в строке 1.8. приведена ссылка на документ, на основании которого действует организация – Устав, тогда как лагерь осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, либо данная строка вообще не заполнена (МАОУ СШ пос. Большая Вишера), отсутствует раздел об обеспечении мер пожарной и антитеррористической [безопасности](consultantplus://offline/ref=DDEEB7F013DFDB8AF278EBB9202EC5A52E90A32BC20DD82293BEEFAE3FB0F81B37FB0722E7C24359634C5854B039385A18E613E9B4C306FEY535N).

По МАОУ СШ №1 составлен один общий паспорт на два типа лагерей (лагерь с дневным пребыванием и профильный лагерь), тогда как паспорта должны составляться на каждый лагерь в отдельности, паспорт лагеря труда и отдыха «Хозяюшка» в Комитет вообще не представлен.

-Перечень документов, необходимых для открытия лагерей определены Постановлением от 18.04.2017 №4141. Положение о лагере входит в указанный перечень, проверкой установлены следующие замечания:

* Отсутствие единого подхода в утверждении Положений о лагерях (отдельные Положения утверждались и директором образовательного учреждения, и педагогическим советом (МАОУ СШ №4), либо только на заседании педагогического совета (МАОУ СШ №2).
* При утверждении Положений о лагерях отсутствует дата утверждения (МАОУ СШ №1 - Положение о профильном лагере «Интеллектуал»);
* Отсутствует Положение о лагере дневного пребывания «Допризывник» в МАОУ СШ №2.
* Положениями не закреплен порядок использования имущества, ответственность за его сохранность и эффективное использование.
* Положениями предусмотрены режимы работы лагерей с дневным пребыванием с 8.30 до 14.30, по лагерям труда и отдыха - с 9.00 до 13.00 (с одноразовым питанием).

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141 , пункта 1.3. СанПиН 2.4.4.2599-102 Положением о лагере «Дружба» в МАОУ СШ№1 предусмотрено создание отрядов с учётом возраста и интересов детей численностью не более 35 детей, тогда как принятыми документами предусмотрена иная градация.

- В нарушение пункта 5.11. СанПиН 2.4.2.2842-116 , Постановления от 18.04.2017 №4141 в лагерях труда и отдыха МАОУ СШ №4, МАОУ СШ № 1, МАОУ СШ пос. Большая Вишера было организовано одноразовое питание (завтрак), Положениями о лагерях труда и отдыха организация общественного питания не определена, режим работы лагерей установлен с 8.30 до 12.30 (МАОУ СШ пос. Большая Вишера – лагерь «Юность», МАОУ СШ №1 – лагерь «Хозяюшка»), с 9.00 до 13.00 (МАОУ СШ №4 – лагерь «Ровесник»).

- Приемка лагерей осуществлялась межведомственной комиссией, созданной Администрацией муниципального района. Состав муниципальной межведомственной оздоровительной комиссии определен Постановлением[[4]](#footnote-5), в котором установлен график приемки. В тоже время Положение о комиссии не разработано и не утверждено.

- Форма акта приемки оздоровительного учреждения нормативными документами не утверждена. В нарушение Постановления от 18.04.2017 №414 1 в акт приемки оздоровительного учреждения не включены представитель территориального отдела Управления службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области в Маловишерском районе, организатора смены лагеря, руководитель образовательного учреждения.

- Учитывая, что МАОУ СШ № 2 располагается по двум адресам, места дислокации лагерей нормативными документами не определены и не закреплены.

- В актах приёмки оздоровительных учреждений приведена ссылка на санитарно-эпидемиологические заключения, выданные в период 2009, 2010 годов на **образовательные учреждения**.

- Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы для оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей, организуемых на базе функционирующих общеобразовательных учреждений, предусмотрены Приказом[[5]](#footnote-6), а для лагерей труда и отдыха, которые формируются в период каникул для обучающихся образовательных учреждений, достигших возраста 14 лет (далее - подростков), с целью организации отдыха и выполнения труда - Постановлением[[6]](#footnote-7). Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1.6 СанПиН 2.4.4.2599-102 и пункта 1.7. СанПиН 2.4.2.2842-116 Санитарно-эпидемиологические заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления Учреждениями не получены.

- В лагерях с дневным пребыванием детей на общих основаниях отдыхали льготные категории детей, в связи с тем, что льготная стоимость путевок нормативно-правовыми документами не предусмотрена.

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №414 1 в Комитет не представлен реестр детей и подростков, направленных на отдых, на конец работы, лагеря труда и отдыха «Юность» (МАОУ СШ пос. Большая Вишера), профильного лагеря «Интеллектуал» и лагеря труда и отдыха «Хозяюшка» (МАОУ СШ №1).

- Проверкой представленных табелей учета посещаемости детей установлен один случай в части недостоверности заполнения, так по лагерю «Дружба» при МАОУ СШ №1 по табелю дети посещали лагерь 30 дней, без учета выходных.

На обеспечение мероприятий по организации оздоровительной кампании детей в 2017 году была предусмотрена субсидия на иные цели из бюджета муниципального района в следующих размерах:

- МАОУ СШ №4 - 368980,4 рублей;

- МАОУ СШ №2 – 279415,5 рублей;

- МАОУ СШ пос. Большая Вишера – 250529,1 рублей;

- МАОУ СШ №1 – 341179,4 рублей.

**2. Анализ объемов бюджетных ассигнований, доведенных лимитов бюджетных обязательств, финансирования и произведенных расходов**

Перечисление субсидии на иные цели на оздоровительную кампанию детей произведено Комитетом в июне 2017 года. Для МАОУ СШ № 4, МАОУ СШ №1, МАОУ СШ пос. Большая Вишера субсидия предусмотрена на стоимость набора продуктов питания и на оплату услуг работникам индивидуальных предпринимателей, организующим питание детей в лагерях. Для МАОУ СШ №2 субсидия предусмотрена только на стоимость набора продуктов питания.

К проверке Сметы расходов по лагерям образовательными учреждениями не представлены.

Согласно отчетам о расходовании денежных средств, выделенных на организацию детского отдыха в каникулярное время, представленным проверяемыми объектами, всего на обеспечение лагерей израсходовано 1348351,39 рублей, из них:

- средства в виде субсидии из бюджета муниципального района в размере 1240104,4 рублей,

- средства родительской платы в сумме 108246,99 рублей, которые израсходованы на хозяйственные товары, на медикаменты, на прочие расходы.

Проверкой установлено, что двумя образовательными учреждениями (МАОУ СШ №1 и МАОУ СШ пос. Большая Вишера) в Комитет представлены отчёты о расходовании денежных средств, содержащие недостоверную информацию (сведения) в части направлений использования родительской платы за путёвки (МАОУ СШ №1), содержащие неполную либо недостоверную информацию по отдельным показателям (МАОУ СШ пос. Большая Вишера). Кроме того, МАОУ СШ пос. Большая Вишера отчёты об использовании средств, составлены не по форме, утверждённой Постановлением от 18.04.2017 №4141

**2.1.** Проверкой использования субсидии установлено:

Для организации питания детей директорами образовательных учреждений с индивидуальными предпринимателями (ИП) заключены договора на оказание услуг по организации питания:

- МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1 с ИП Колчиной С.И.;

- МАОУ СШ пос. Большая Вишера с ИП Петровой Г. В.

Договора заключены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Оплата услуг работникам индивидуальных предпринимателей, организующим питание детей в лагерях, включена в договора на оказание услуг по организации питания (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ пос. Большая Вишера), МАОУ СШ №1 заключен отдельный договор на оплату услуг работникам ИП Колчиной С. И., организующей питание детей в лагерях.

Анализ договоров показал следующее:

-некорректно сформулирован предмет договора. Какие работы включает в себя обслуживание детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием, в договорах не отражено, обоснование - расчёт затрат на обслуживание, к договорам отсутствует.

- в период проверки МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1 представлены сметы за обслуживание учащихся. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011г.[[7]](#footnote-8) сметы, относящиеся к первичным документам, не содержат обязательных реквизитов, в связи, с чем вызывают сомнение в достоверности и не могут являться основанием к расчету. Кроме того, сметы не содержат цен за единицу услуги..

-договорными условиями не предусмотрен срок, в течение которого должны быть осуществлены расчёты между сторонами договора (МАОУ СШ №1 и МАОУ СШ пос. Большая Вишера), не предусмотрены права и обязанности сторон, ответственность сторон (МАОУ СШ №1).

- выявлены разночтения условий договора с МАОУ СШ № 4, так разделом предмет договора, техническим заданием (приложение №1 к договору) предусмотрено двухразовое питание (завтрак, обед) на 157 детей, тогда как в разделе цена договора и в приложении №2 к договору расчет цены приведен из расчета 132 детей двухразовым питанием и 25 детей одноразовым питанием (МАОУ СШ №4).

Оплата за организацию питания и обслуживания производилась на основании выставленных счетов и актов выполненных работ.

Требования к организации здорового питания и формированию примерного меню установлены СанПиНом 2.4.42599-102 . Пунктом 9.2. СанПиНа 2.4.42599-102 определено, что рацион питания предусматривает формирование набора продуктов, предназначенных для питания детей в течение дня, на основании физиологических потребностей в пищевых веществах и рекомендуемого набора продуктов, в зависимости от возраста детей.

Анализ представленных к проверке среднесуточных наборов продуктов (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №2 и МАОУ СШ №4) показал, что в нарушение данного требования рацион питания составлен без учета возрастной категории детей (только для детей в возрасте 7-10 лет). Соответственно расчет стоимости продуктов питания на один детодень (115,7 рублей) произведен по нормам возрастной группы 7-10 лет, тогда как среднесуточный набор продуктов для детей старше 11 лет должен составлять на 10, а в отдельных случаях до 50 процентов больше, чем для детей 7-10 лет.

В тоже время, представленные к проверке ежедневные меню, с указанием сведений об объемах блюд и названий кулинарных изделий, в соответствии с пунктом 9.18. СанПиНа 2.4.42599-102, содержат данные о разных возрастных категориях.

Кроме того, в отдельных случаях не соблюдались правила в части использования среднесуточного набора пищевых продуктов, в том числе, используемых для приготовления блюд и напитков, для детей оздоровительных учреждений. Так, приобретено и использовано **ниже** рекомендуемых норм хлеба пшеничного, фруктов и овощей, мясных продуктов. Использовано **выше** рекомендуемых норм колбасных изделий и сыра.

Согласно пункту 9.4. СанПиНа 2.4.42599-102 для обеспечения здоровым питанием составляется примерное меню на оздоровительную смену, а также меню-раскладка, содержащие количественные данные о рецептуре блюд. Представленные к проверке примерные десятидневные меню составлены также без учета возрастной категории детей*.* По отдельным блюдам (каши, супы, гарниры) не соблюдалась рекомендуемая масса порций блюд (в граммах) для детей возрастной группы 7-10 лет, а для детей возраста от 11 лет масса порций не соблюдалась по всем блюдам.

В нарушение пункта 9.5. СанПиНа 2.4.42599-102 примерные меню утверждены директорами образовательных учреждений (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №2).Меню-раскладки к проверке не представлены.

По МАОУ СШ пос. Большая Вишераввиду отсутствия представления вышеперечисленных документов проверить соблюдение требований настоящих санитарных правил по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в витаминах, в том числе в разрезе возрастных групп детей и подростков, не представилось возможным.

**Указанные замечания свидетельствуют о невыполнении** требований СанПиНов по организации, контролю и нормам, регламентирующим основы организации питания в лагерях.

**2.1.1.** Проверкой законности расходования субсидии установлено, что в нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141, пункта 7.5 Положения о лагере с дневным пребыванием при МАОУ СШ № 2 **неправомерно получена и израсходована субсидия в общей сумме 3123,9 рублей**. Субсидия была израсходована на фактически отсутствующих детей, что подтверждено табелями учета посещаемости детей. Неправомерное использование субсидии привело к причинению ущерба бюджету Маловишерского муниципального района и подлежит возмещению.

**2.2.** Проверкой использования родительской платы установлено:

Пунктом 3.1. Постановления от 18.04.2017 №4141 определены источники финансового обеспечения смены лагеря. Одним из источников являются средства родителей (законных представителей). По мнению Счётной палаты Маловишерского муниципального района целесообразно вести раздельный учет по общеобразовательным учреждениям и по лагерям.

Согласно договорам, заключенным между образовательными учреждениями и родителями, предусмотрена оплата путевок в размере 10 процентов, в тоже время механизм оплаты, сроки оплаты не определены (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1).

В МАОУ СШ пос. Большая Вишера в отсутствие принятых на муниципальном уровне нормативных правовых актов в части установления льготных категорий детей и порядка предоставления путёвок данным категориям, по трём детям, не имея на то оснований, образовательным учреждением распорядительным документом была снижена родительская плата до 5 процентов, сумма недополучения родительской платы за путёвки составила 362,91 рублей.

Имеет место осуществление родителями оплаты за путёвки во время работы лагерей (МАОУ СШ №1- 9 случаев).

В МАОУ СШ пос. Большая Вишера родительская плата за путёвки вносилась на счёт образовательного учреждения не родителями (законными представителями) детей, а начальником лагеря «Солнышко» Кононовой Е. И. разово в конце смены лагеря по квитанции от 27.06.2017г., что нарушает требования пункта 3.2. Порядка и условия заключенных договоров.

Порядок поступления и расходования родительской платы за путёвки в лагеря образовательными учреждениями не установлен.

Цели (направления) расходования родительской платы нормативными документами также не определены, в результате чего, подтвердить обоснованность расходов не представилось возможным (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №2, МАОУ СШ пос. Большая Вишера).

В проверяемом периоде Учреждениями за наличный расчет приобретались материальные ценности.

Проверкой авансовых отчетов установлены следующие нарушения и замечания:

- МАОУ СШ №1 применяется форма авансового отчёта (ф. 0302001), не соответствующая утверждённой Приказом8 форме (ф.0504505), в авансовых отчётах заполнены не все реквизиты (дата составления авансового отчёта, назначение аванса, приложения и количество листов к ним);

- в нарушение Приказа[[8]](#footnote-9) МАОУ СШ №4 применена отмененная форма авансовых отчетов,

- приложения к авансовым отчетам не пронумерованы в порядке их записи в отчётах;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ9 в товарных чеках отсутствует расшифровка подписи продавца, в товарном чеке отсутствует дата (МАОУ СШ пос. Большая Вишера, МАОУ СШ №1), отсутствуют обязательные реквизиты (подписи продавца, суммы прописью) в товарных чеках «ООО Бэст Прайс» для МАОУ СШ № 4, МАОУ СШ № 2 на суммы 530 рублей и 1280 рублей.

- в нарушение пункта 6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У[[9]](#footnote-10) в заявлениях подотчетных лиц к авансовым отчетам №5 и № 6 от 30.06.2017 года отсутствует срок, на который выданы наличные деньги (МАОУ СШ №2).

# В МАОУ СШ пос. Большая Вишера проверкой предъявленных к авансовому отчету от 28.06.2017 года чеков установлен факт необоснованного возмещения образовательным учреждением расходов начальнику лагеря дневного пребывания «Солнышко» по расходному кассовому ордеру от №00000010 по двум товарным чекам от 29.06.2017 на сумму 1410,0 рублей и на сумму 469,5 рублей, что нарушает требования статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011№402-ФЗ[[10]](#footnote-11) и носит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.11 КоАП РФ.

Проверка актов о списании материальных запасов показала:

- фактически израсходовано (использовано) материальных запасов меньше, чем приобретено (МАОУ СШ пос. Большая Вишера);

- завышение суммы фактически израсходованных материальных запасов на 10,0 рублей (МАОУ СШ пос. Большая Вишера);

- не отражены реквизиты распорядительного документа о назначении комиссии, отсутствует заключение комиссии (МАОУ СШ пос. Большая Вишера);

- списание материальных запасов осуществлялось образовательными учреждениями не по фактическому использованию, а по окончании работы лагерей (МАОУ СШ пос. Большая Вишера, МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №2).

Проверкой установлены факты неэффективного использования средств за счет родительской платы:

* приобретение материальных ценностей (канцелярские товары, игрушки и т. д.) осуществлялось к концу смены лагерей (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ пос. Большая Вишера) в общей сумме 44500,9 рублей (МАОУ СШ № 4 -31150,04 рублей, МАОУ СШ пос. Большая Вишера – 13350,5 рублей).
* Использование родительской платы для нужд самого образовательного учреждения (МАОУ СШ №1), а не для нужд лагеря.
* остаток неизрасходованных родительских поступлений на конец окончания работы лагеря «Солнышко» при МАОУ СШ пос. Большая Вишера в сумме 182,93 рублей.

В лагерях, созданных на базе МАОУ СШ пос. Большая Вишера, МАОУ СШ №2, покупка материальных ценностей осуществлялась начальниками лагерей за счёт собственных средств и оформлялась авансовыми отчетами: по МАОУ СШ №2 авансовый отчет от 30.06.2017г. на сумму 23297,0 рублей с приложением товарных чеков от 06.06.2017г. и заявления на выдачу аванса; по МАОУ СШ пос. Большая Вишера авансовый отчет от 28.06.2017г. на сумму 9458,0 рублей с приложением товарных и кассовых чеков. Учитывая, что работники потратили свои денежные средства, следовало составить заявления о возмещении понесенных ими расходов и приложить первичные документы.

1. **Анализ целевых показателей, установленных муниципальными программами, соглашениями о предоставлении бюджетных средств**

Целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета муниципального района в рамках заключенных Соглашений на 2017 год до образовательных учреждений Комитетом не доводились.

Ключевым показателем эффективности оздоровительной компании является показатель «Удельный вес детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет (%)». На 2017 год данный показатель определен в подпрограмме «Развитие системы организации отдыха и оздоровления детей» муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и составляет в целом 65 процентов.

До Учреждений плановый процент выполнения установленного муниципальной программой показателя так же не доведен.

Анализ охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет показал, что удельный вес отдохнувших и оздоровленных детей составил:

в МАОУ СШ №4 - 32 процента от общей численности детей (485 чел.),

в МАОУ СШ №2 - 29 процентов от общей численности детей (400 чел.),

в МАОУ СШ №1 – 31,4 процентов от общей численности детей (427 чел.),

в МАОУ СШ пос. Большая Вишера- 76,6 процентов от общей численности детей (124 чел.).

Счётная палата Маловишерского муниципального района отмечает, что исходя из норм, установленных статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» деятельность по организации отдыха детей является муниципальной услугой. Следовательно, Администрацией района в лице Комитета ежегодно должно формироваться муниципальное задание по муниципальным услугам и стоимость муниципальной услуги.

**Выводы**

- Приказами Учреждений открыты лагеря по профилям, не соответствующим профилям в едином реестре организаций отдыха и оздоровления детей, типам лагерей (смен), определенных Постановлением от 18.04.2017 №4141.

-Трудовые отношения с педагогическими работниками во время привлечения их к работе в лагерях дневного пребывания детей, в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации, не оформлялись.

- Учреждением не соблюдались отдельные требования к составлению Паспорта организаций отдыха и оздоровления детей, определенные Письмом3.

- Положениями о лагерях не закреплен порядок использования имущества, ответственность за его сохранность и эффективное использование.

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141Программы о лагерях в МАОУ СШ №1 не утверждены директором образовательного учреждения.

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141,пункта 1.3.СанПиН 2.4.4.2599-102 Положением о лагере «Дружба» при МАОУ СШ №1 предусмотрено создание отрядов численностью не более 35 детей.

- В нарушение требований СанПиН 2.4.2.2842-116 в лагерь труда и отдыха «Хозяюшка» при МАОУ СШ №1 зачислялись дети в возрасте 11-13 лет.

- В нарушение пункта 1.6. Приказа Роспотребнадзора от 19.07.2007 №2245 санитарно-эпидемиологические заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления Учреждением не получены.

- В нарушение пункта 5.11. СанПиН 2.4.2.2842-116, Постановления от 18.04.2017 №4141в лагерях труда и отдыха при МАОУ СШ № 4, МАОУ СШ №1, МАОУ СШ пос. Большая Вишера было организовано одноразовое питание (завтрак), Положениями о лагерях труда и отдыха организация общественного питания не определена и установлен режим работы лагерей с 8.30 до 12.30 (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ пос. Большая Вишера), с 9.00 до 13.00 (МАОУ СШ №4).

- Сметы расходов по лагерям к проверке не представлены*.*

- Для организации питания детей заключены договора с ИП Колчиной С.И. и ИП Петровой Г. В., в которых выявлены разночтения условий договора (МАОУ СШ № 4), несоблюдение требований Гражданского кодекса РФ при составлении договоров, экономическое обоснование стоимости услуг по приготовлению пищи к договорам отсутствует по МАОУ СШ №4, МАОУ СШ № 1, МАОУ СШ пос. Большая Вишера.

- В нарушение пункта 9.2. СанПиН 2.4.42599-102 набор продуктов для питания детей формировался без учёта возраста детей *(только для детей в возрасте 7-10 лет),* среднесуточные нормы отдельных пищевых продуктов в лагерях не соблюдались.

- В нарушение требований пункта 9.5. СанПиН 2.4.4.2599-102 представленное к проверке примерное десятидневное меню на оздоровительную смену утверждено директором МАОУ СШ №1, меню-раскладка к проверке не представлена.

- По МАОУ СШ №4 примерное меню на оздоровительную смену и меню-раскладка, содержащие количественные данные о рецептуре блюд, не составлены и не представлены к проверке.

- В нарушение пункта 9.6. СанПиН 2.4.4.2599-102 не соблюдались требования настоящих санитарных правил по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности.

- Ввиду отсутствия представления к проверке МАОУ СШ пос. Большая Вишера документов по организации питания проверить соблюдение требований СанПиН по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в витаминах, в том числе в разрезе возрастных групп детей и подростков, не представилось возможным.

- Проверкой использования родительской платы установлено, что условия расходования родительской платы определены только в МАОУ СШ №4 распорядительным документом.

- Выявлены три случая необоснованного снижения образовательным учреждением родительской платы до 5 процентов от стоимости путёвки (МАОУ СШ пос. Большая Вишера).

- В нарушение Постановления от 18.04.2017 №4141 , Порядок поступления и расходования родительской платы за путёвки в лагеря образовательным учреждением не установлен, родительская плата за путёвки вносилась на счёт образовательной организации начальником лагеря с дневным пребыванием разово в конце смены лагеря общей суммой (МАОУ СШ пос. Большая Вишера).

- Проверкой авансовых отчетов установлены нарушения и замечания Приказа8, Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ7, Указаний Банка России 9.

- Проверкой актов о списании материальных запасов установлено завышение суммы фактически израсходованных материальных запасов (МАОУ СШ пос. Большая Вишера), списание материальных запасов осуществлялось по окончании работы лагерей.

- Представленные образовательными учреждениями в Комитет отчёты об использовании средств, составлены не по форме, утверждённой Постановления от 18.04.2017 №4141, содержат неполную либо недостоверную информацию по отдельным показателям (МАОУ СШ пос. Большая Вишера), содержат недостоверную информацию (сведения) в части направления и использования родительской платы за путёвки (МАОУ СШ №1).

**Предложения.**

В целях целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие системы организации отдыха и оздоровления детей (в рамках программы «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы») Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представления директорам общеобразовательных учреждений с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчёт о результатах проверки использования бюджетных средств для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района.

3. Направить информационное письмо с приложением актов проверок в прокуратуру Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |

1. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 18.04.2017 №414 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» [↑](#footnote-ref-2)
2. Постановление Главного санитарного врача РФ от 19.04.2010 №25 «Об утверждении СанПиН 2.4.42599-10 Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул». [↑](#footnote-ref-3)
3. Письмо Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 августа 2011 г. N 18-2/10/1-5182 « О направлении единых требований к составлению и ведению реестров и типовой формы паспорта организаций отдыха и оздоровления детей и подростков» [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 19.04.2017 года №434 «О приемке лагерей с дневным пребыванием в 2017 году» [↑](#footnote-ref-5)
5. Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 ("О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок" (вместе с "Порядком организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок", "Порядком выдачи санитарно-эпидемиологических заключений", "Положением о реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации" [↑](#footnote-ref-6)
6. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.03.2011 N 22 "Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков" "СанПиН 2.4.2.2842-11. [↑](#footnote-ref-7)
7. Федеральный закон от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [↑](#footnote-ref-8)
8. Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" [↑](#footnote-ref-9)
9. Указание Банка России от 11.03.2014 N 3210-У " О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" [↑](#footnote-ref-10)
10. [↑](#footnote-ref-11)