**СПРАВКА**

**о проведении экспертно-аналитического мероприятия**

**сконтрольно-счетными органами муниципальных образований**

 **«Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году»**

г. Малая Вишера 31 мая 2019 года

На основании приказа Счетной палаты Новгородской области от 1 марта 2019 года № 10, приказа Счётной палаты Маловишерского муниципального района от 15.05.2019 № 14 старшим инспектором аппарата Счетной палаты Новгородской области Рогачевой Натальей Владимировной и председателем Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьевой Ириной Игоревной в срок с 15 мая по 31 мая 2019 года в Администрации Маловишерского муниципального района проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами муниципальных образований «Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году» согласно утвержденной программе экспертно-аналитического мероприятия.

 Проверяемый период: с «01» января 2019 года по «24» октября 2019 года.

**Информация об объекте контроля:**

 Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Администрации Маловишерского муниципального района (далее – Администрация ММР)

Форма собственности**:** 14-муниципальная собственность

 Организационно – правовая форма согласно Общероссийскому классификатору: 14 - учреждение

ИНН: 5307001701

 КПП: 530701001

Вид экономической деятельности: 75.11.31- деятельность органов местного самоуправления районов.

 Юридический адрес и место нахождения:174260 Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Володарского д.14

Фактический адрес: тот же.

Контактный телефон: 8 (81660) 3-13-60.

Сведения о постановке на налоговый учет, внесении данных об объекте контроля в Единый государственный реестр юридических лиц: дата постановки на налоговый учет 15.11.2002 г. в Межрайонной ИФНС России № 6 по Новгородской области,на основании Устава, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 27.12.2005 № 13.

Перечень и реквизиты всех счетов объекта контроля в кредитных учреждениях, включая депозитные, а также лицевые счета (счета), открытые в органах федерального казначейства: в отделе № 7 УФК по Новгородской области:

1) лицевой счет № 03503014050 (счет получателя бюджетных средств);

2) лицевой счет № 04503014050 (счет администратора доходов бюджета);

3) лицевой счет № 01503014050 (единый счет главного распорядителя);

4) лицевой счет № 05503014050(счет для учета операций по средствам, находящихся во временном распоряжении);

5) 04503014050 (счет администратора дохода).

Право первой подписи в проверяемом периоде имели: Глава Администрации Маловишерского муниципального района – Маслов Н.А., первый заместитель Главы Администрации –Зайцев А.Ю., право второй подписи: главный бухгалтер Администрации– Семенова Н.Б.

Сведения согласно учредительным документам:

Устав Маловишерского муниципального района утвержден решением Думы Маловишерского муниципального района 27.12.2005 № 13, зарегистрирован в Главном Управлении Министерства юстиции России по Северо-Западному федеральному округу 30 декабря 2005 г. № RU535080002005008 (внесение изменений и дополнений в Решение Думы от 20.07.2009 № 314, от 23.06.2010 № 378, от 08.06.2011 № 70, от 30.12.2011 № 118, от 30.08.2012 № 175, от 13.12.2012 № 196, от 13.06.2013 № 247, от 22.08.2013 № 260, от 13.12.2013 № 287, от 21.02.2014№ 319, от 30.01.2015 № 396, от 18.06.2015 № 437, от 25.08.2016 № 107, от 28.12.2016 № 145).

 Администрация Маловишерского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган Маловишерского муниципального района.

Администрация Маловишерского муниципального района (далее – Администрация района) на 01.01.2019 имеет два подведомственных учреждения: муниципальное казенное учреждение «Служба Заказчика», МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района».

 **Результаты контрольных действий по каждому вопросу программы экспертно-аналитического мероприятия:**

**Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Маловишерского муниципального района, в части предоставления бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности**

*Анализ характеристики исходной ситуации по проблемным вопросам, решаемым с помощью реализации капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*

На территории Маловишерского городского поселения с 2016 года существует проблема доступности и качества общего образования в виду отсутствия возможности организации всех видов учебной деятельности в одну смену. В городских учреждениях образования превышена наполняемость классов, дети обучаются во 2-ю смену. Одна из школ города 1880 года постройки находится в неудовлетворительном состоянии, по состоянию на начало текущего учебного года в ней обучается 415 школьников. Особенностью микрорайона, где расположено еще одно общеобразовательное учреждение, это разделение территории железной дорогой и переход через ЖД пути не безопасен для детей. Строительство новой школы на 550 мест позволила бы решить эти вопросы.

С 2016 года Администрацией Маловишерского муниципального района велась переписка с Губернатором Новгородской области и его заместителями, Правительством Новгородской области, департаментом образования, науки и молодежной политики Новгородской области об оказании содействия в решении вопроса по строительству школы и о готовности к строительству.

В 2017 году были направлены письма от 03.08.2017 №М-07-2899-И и от 05.10.2017 №М07-3767-И, от 27.11.2017 №М07-4457-И в министерство образования Новгородской области (далее - министерство образования) о готовности к строительству школы, при наличии финансирования. Было обеспечено наличие проекта, с привязкой к земельному участку, по строительству с положительными заключениями по проектно-сметной документации и сметной стоимости объекта.

В результате собранной информации по проектам с аналогичной вместимостью Администрацией Маловишерского муниципального района был отобран проект «Строительство средней школы на 550 учащихся с бассейном в квартале 2034, г. Барнаул» (решение Минстроя России от 28.01.2016 № 36/пр).

Актом приема-передачи о передаче прав на многократное использование проектной документации от 02.07.2017 обществом с ограниченной ответственностью «Липецкагропромтехпроект» безвозмездно передано МКУ «Служба Заказчика» право на многократное использование проектной документации (архитектурный проект) «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д33» (привязка типового проекта № 3.2.59) на основании договора о передачи прав на многократное использование проектной документации.

Разработано техническое задание по привязке проекта объекта капитального строительства к местным условиям; запрошены и получены технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения объекта.

Реализация мероприятия по строительству школы, определенного муниципальной программой«Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы»[[1]](#footnote-2) (далее –муниципальная программа) позволит обеспечить достижение показателей в целом по муниципальному району: доля образовательных учреждений, в которых созданы все виды современных условий с 50 процентов 2019 году до57процентов в 2020 году, доля общеобразовательных учреждений имеющих вторую смену с 17 процентов до 0 процентов в 2020 году.

*При проверке наличия соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Новгородской области и их условий на предмет соответствия условиям предоставления субсидии из федерального бюджета установлено следующее.*

Между министерством образования и Администрацией Маловишерского муниципального района заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области бюджетам муниципальных районов и городского округа на модернизацию инфраструктуры общего образования от 30.04.2019 № 49620000-1-2019-006 (далее - Соглашение № 49620000-1-2019-006), в рамках регионального проекта «Современная школа», подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Развитие образования Новгородской области на 2014 - 2024 годы» государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317.

Согласно Приложению 2 к Соглашению № 49620000-1-2019-006значения результатов регионального проекта определено как реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации в виде строительства крупных объектов на 550 мест. Дата достижения результата – 31.12.2019, 31.12.2020, 31.12.2021годы.

Субсидия предоставлена на модернизацию инфраструктуры общего образования. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Маловишерского муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, на исполнение которых предоставляется субсидия, составляет в 2019 году 215205,2 тыс. рублей, в 2020 году 262244,7 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставляемого из областного бюджета бюджету Маловишерского муниципального района в соответствии с Соглашением № 49620000-1-2019-006, составляет в 2019 году не более 214990,0 тыс. рублей, в 2020 году – 261982,5 тыс. рублей, что соответствует уровню софинансирования в размере 99,9 процентов, указанного в приложении 3 к Соглашению. Субсидия предоставлена в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном законе об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов от 10.12.2018 № 342-ОЗ (ред. от 12.04.2019). В бюджете района обеспечено наличие бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, на исполнение которых предоставляется субсидия в 2019 году в объеме 215,2 тыс. рублей и в 2020 году[[2]](#footnote-3) в объеме 262,2 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что в Соглашении приведена ссылка на предоставление субсидии в рамках постановления Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317 вместо постановления Правительства Новгородской области от 09.02.2016 № 42. Так, Соглашением предусмотрено предоставление субсидии в соответствии с Порядком формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, городского округа области на модернизацию инфраструктуры общего образования, определенным в государственной программе Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317с целью софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований области **на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций** в 2019 году, а не на осуществление строительства. В связи с этим на основании пункта 7.6.Соглашение № 49620000-1-2019-006 расторгнуто дополнительным Соглашением № 49620000-1-2019-006/1 от 17.05.2019.

Новое Соглашение на момент окончания экспертно-аналитического мероприятия не заключено.

*Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии, условий соглашений о предоставлении указанных средств, в том числе проверка документов, наличие которых предусмотрено соглашениями, правилами и (или) порядками предоставления и распределения субсидий (в том числе в рамках государственных программ Новгородской области*)

В отсутствие утвержденного Порядка предоставления субсидии муниципальному району в апреле 2019 года была направлена субсидия на модернизацию инфраструктуры общего образования. Только в момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (21 мая 2019 года) в государственную программу Новгородской области «Содействие созданию в Новгородской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»[[3]](#footnote-4) внесены изменения в части утверждения Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области на модернизацию инфраструктуры общего образования (приложение № 7).

Согласно пункту 2 приложения 7 Порядка №42 Маловишерским муниципальным районом соблюдены условия для предоставления субсидий:

 обеспечено наличие муниципальной программы, включающей подпрограмму «Строительство, реконструкция, укрепление материально-технической базы и ремонт образовательных учреждений» с мероприятиями по строительству школы в г.Малая Вишера;

 обеспечено наличие в бюджете района бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета в объеме 215,2 тыс. рублей в 2019 году и 262,2 тыс.рублей в 2019 году2;

заключено Соглашение между Министерством образования и Администрацией Маловишерского муниципального района, которое в последствие было расторгнуто.

В соответствие с пунктом 4 приложения №7 Порядка № 42 Администрацией района 31.05.2019 (исх. № М07-1886-И,№ М07-1887-И,№ М07-1888-И,№ М07-1889-И) в Министерство образования Новгородской области направлена заявка на предоставление субсидии с приложением пакета документов. Срок предоставления заявки соблюден.

*Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления бюджетных инвестиций, капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, принятие которых предусмотрено статьями 79, 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; анализ муниципальной адресной инвестиционной программы (при наличии)*

В соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального района[[4]](#footnote-5).

 Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность, принятие, которого регулируется статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией муниципального района не утвержден (проект порядка разработан и находится на стадии согласования).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Маловишерском муниципальном районе[[5]](#footnote-6)утверждена районная адресная инвестиционная программа на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - РАИП)[[6]](#footnote-7), которая сформирована в соответствии с Порядком[[7]](#footnote-8). 21 мая 2019 года в нее внесены изменения, где учтено строительство школы на 550 мест. Согласно РАИП дата начала (окончания) строительства – 2019-2020 годы, сметная стоимость проекта в ценах года утверждения проекта (2 квартал 2017 года) определена в размере 388915,8 тыс. рублей. Фактическая сумма финансирования утверждена в РАИП с разбивкой по годам: на 2019 год - 215205,2 тыс. рублей на 2020 год- 262244,7 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, определенных решением о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 27.12.2018 года № 302.

На территории Маловишерского муниципального района принята муниципальная программа, включающая в себя мероприятия по строительству школы в г. Малая Вишера. Объем финансирования на 2019-2020 годы не определен. В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации и Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения[[8]](#footnote-9),муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете муниципального района не позднее трех месяцев со дня вступления их в силу. В настоящее время подготовлен проект внесения изменений и находится в стадии согласования.

*Проверка документов, принятых органами местного самоуправления в целях предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты муниципальной собственности*

В связи с тем, что Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность не утвержден и находится на стадии согласования–Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности не принималось.

**Установление объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство объектов, в том числе соблюдение сроков их установления (доведения)**

*Анализ объемов бюджетных ассигнований, финансирования в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами за счет всех источников финансового обеспечения;*

*проверка соблюдения уровня софинансирования расходного обязательства Новгородской области из федерального бюджета, из бюджета Новгородской области, местных бюджетов.*

Согласно решению о бюджете от 11.04.2019 №320на модернизацию инфраструктуры общего образования в виде бюджетных инвестиций определены объемы бюджетных обязательств:

Таблица, тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник | 2019 год | Доля, процент | 2020год | Доля, процент |
| Средства федерального бюджета | 208540,3 | 96,9 | 254123,0 | 96,9 |
| Средства областного бюджета | 6449,7 | 3,0 | 7859,5 | 3,0 |
| Средства бюджета района | 215,2 | 0,1 | 262,2 | 0,1 |
| Всего | 215205,2 | 100,0 | 262244,7 | 100,0 |

Уровень софинансирования расходного обязательства соответствует условиям, определенным в Соглашении №49620000-1-2019-006.

*Проверка своевременности доведения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям бюджетных средств, соответствующим заказчикам на строительство объектов*

В соответствии с областным законом от 04.04.2019 №397-ОЗ, уведомлением по расчетам между бюджетами от 08.04.2019 №1465 Министерством образования до Комитета финансов Администрации Маловишерского муниципального района доведены бюджетные назначения субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования по коду 874.0702.300Е152391.522на 2019 год в объеме 214990,0 тыс.рублей.

В соответствии с пунктом 9.2. Порядка составления и ведения сводных бюджетных росписей бюджетов муниципального района и Маловишерского городского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов муниципального района и Маловишерского городского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов муниципального района и Маловишерского городского поселения)[[9]](#footnote-10) Справкой–уведомлением от 11.04.2019 №75 об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств Комитетом финансов доведены уточнения бюджетных ассигнований до Администрации Маловишерского муниципального района на 2019год в сумме 214990,0 тыс.рублей и на первый год планового периода в сумме261982,5 тыс.рублей. В свою очередь Администрацией Маловишерского муниципального района до МКУ «Служба Заказчика» Справкой от 11.04.2019 года № 8 об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по бюджету Маловишерского муниципального района доведены бюджетные ассигнования в указанном размере.

Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств в 2019 году до главного распорядителя бюджетных средств соблюдены.

**Проверка документов, формируемых в рамках осуществления бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты муниципальной собственности**

*Проверка документов территориального планирования, предусматривающих осуществление строительства объектов*

03.08.2016 был утвержден градостроительный план земельного участка №RU53508000-852разрешенное использование- дошкольное, начальное и среднее образование, находящегося по адресу: Новгородская область, Маловишерское городское поселение г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, участок 33.

В соответствии со статьей 20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 26.04.2018 были внесены изменения в Схему территориального планирования Маловишерского муниципального района и утверждена карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района[[10]](#footnote-11) с объектом строительства школы на 550 мест по адресу: город Малая Вишера, ул. 3 КДО, з/у 33.

*Проверка правоустанавливающих документов на земельный участок, в пределах которого осуществляется строительство объекта, установление вида разрешенного использования земельного участка*

Распоряжением Администрации Маловишерского муниципального района от17.04.2019 №93МКУ «Служба заказчика»предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, з/у 33, площадью 26564кв.м., с кадастровым номером 53:08:0010232:60, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: дошкольное, начальное и среднее общее образование. По договору № 6 безвозмездного пользования земельным участком от 17 апреля 2019 года земельный участок передан на срок до 15.04.2020.

*Проверка наличия и полной комплектности проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта, заключения о достоверности сметной стоимости работ по строительству объекта в случае внесения изменений в проектную документацию;*

Получены от ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области» (далее – ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области»):

положительное заключение экспертизы от 03.07.2017 №53-1-1-3-00-99-17 на проектную документацию и результаты инженерных изысканий: «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д33» (привязка типового проекта № 3.2.59);

положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д33» (привязка типового проекта № 3.2.59) от 31.07.2017 №53-1-С-0065-17. В результате проверки достоверности определения сметной стоимости строительства определены следующие стоимостные показатели:

 а) в базисном уровне цен 2001 года, без НДС, не представлялась;

б) в текущем уровне цен 2 квартала 2017 года с НДС, всего 388915,7 тыс.рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы –331726,58 тыс.рублей;

оборудование - 25959,8 тыс.рублей;

прочие затраты - 31229,32 тыс.рублей,

В том числе ПИР (без НДС)3690,83 тыс.рублей,

По результатам проведенных контрольных действий считаем необходимым предложить Администрации Маловишерского муниципального района провести следующую работу:

1. Ускорить процесс заключения Соглашения о предоставлении субсидии; привести в соответствие объемы финансирования Муниципальной программы с объемами финансирования с решениями о бюджете, откорректировать целевые показатели.
2. Ускорить принятие Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность, предусмотрено статьей 79 БК РФ.

О результатах рассмотрения настоящих предложений и принятых мерах просим проинформировать Счетную палату Новгородской области в срок до 01 июля 2019 года.

Контрольная группа:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПредседательСчётной палаты Маловишерского муниципального района  |  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | И. И. Афанасьева |
| Старший инспектор Счетной палаты Новгородской области |  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Н.В. Рогачева |

Со справой ознакомлен (ы):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Администрации Маловишерского муниципального района  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Н.А. Маслов |

1. утверждена постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 04.12.2013 № 913 [↑](#footnote-ref-2)
2. решение Думы Маловишерского муниципального района от 11.04.2019 № 320 «О внесении изменений в решение Думы Маловишерского муници­пального района от 27.12.2018 №302»; [↑](#footnote-ref-3)
3. утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 09.02.2016 № 42 (далее – Порядок № 42) [↑](#footnote-ref-4)
4. утверждены постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 29.01.2014 № 54, (далее- Правила № 54) [↑](#footnote-ref-5)
5. утверждено Решением Думы Маловишерского муниципального района от 23.04.2015 №422 [↑](#footnote-ref-6)
6. утвержденапостановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 05.12.2018 №1273 [↑](#footnote-ref-7)
7. утвержден Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 23.07.2010 № 299 [↑](#footnote-ref-8)
8. Утвержден постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 15.02.2016 №117 [↑](#footnote-ref-9)
9. Приказ Комитета финансов Администрации Маловишерского муниципального района от 21.03.2018 №10а [↑](#footnote-ref-10)
10. утверждено Решением Думы Маловишерского муниципального района от 26.04.2018 № 259 [↑](#footnote-ref-11)