**Счётная палата Маловишерского муниципального района**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 11 «ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

(утвержден приказом Счётной палаты Маловишерского муниципального района 29.06.2018 № 19)

Малая Вишера

2018 год

|  |
| --- |
| Содержание  1. Общие положения ………………………………………………….……………..3  2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного контроля формирования бюджета муниципального района……………………..….……….4  3. Характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования бюджета муниципального района…….………….……6  4. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования бюджета района…………………………………………………………………….18  Приложение. Структура заключения Счётной палаты на проект решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период….…………………………………………………………………………...20 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 11 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Счётной палатой Маловишерского муниципального района (далее – Счётная палата) в соответствии с Положением о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 № 129 экспертизы проекта решения Думы Маловишерского муниципального района «Об утверждении бюджета муниципального района».

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 № 129 (далее – Положение);

Регламент Счётной палаты Маловишерского муниципального района, утвержденный приказом Счётной палаты от 04 сентября 2012 г. № 14 (далее – Регламент Счётной палаты);

Общие требования к стандартам внешнего муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

При подготовке Стандарта использован стандарт Счетной палаты Российской Федерации «СГА 201. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 23.07.2014 № 37К (983)).

1.3. Стандарт относится к группе «Специализированные стандарты» и разработан для использования сотрудниками Счётной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета и подготовки заключения Счётной палаты на проект решения Думы Маловишерского муниципального района «Об утверждении бюджета муниципального района» на очередной финансовый год и плановый период (далее - заключение Счётной палаты на проект бюджета).

1.4. При организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета сотрудники Счётной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Положением, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, а также Регламентом Счётной палаты, приказами, иными нормативными документами Счётной палаты и настоящим Стандартом.

1.5. Целью Стандарта является установление общих требований, характеристик, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования бюджета*.*

1.6. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет, объекты предварительного контроля формирования бюджета;

общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования бюджета;

основные этапы осуществления предварительного контроля формирования бюджета;

структуру заключения Счётной палаты на проект решения Думы Маловишерского муниципального района «Об утверждении бюджета муниципального района» на очередной финансовый год и плановый период (далее - решение Думы о бюджете).

1.7. По вопросам организации, проведения экспертно-аналитических мероприятий и оформления их результатов в рамках предварительного контроля формирования бюджета применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Счётной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Счётной палаты.

**2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного контроля формирования бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования бюджета осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия и состоит изпроверки и анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличие и состояние нормативной методической базы их формирования, а также подготовки заключения Счётной палаты на проект решения Думы о бюджете и представления его Думе Маловишерского муниципального района.

2.2. Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования бюджета являются:

оценка соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области, муниципального района, сроков составления проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета), а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в Думу Маловишерского муниципального района;

оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики Маловишерского муниципального района основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Указах Президента от 7 мая 2012 года, Прогнозе социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и иных программных документах Российской Федерации, Новгородской области и муниципального района, а также оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета и в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета в Думу Маловишерского муниципального района;

оценка основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов бюджета, а также перечня и реестра источников доходов бюджета;

оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов, оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств бюджета (расчетов), динамики планируемых бюджетных ассигнований, причин (факторов) их увеличения или сокращения;

оценка качества формирования проекта бюджета в «программном формате», финансового обеспечения муниципальных программ Маловишерского района (далее - мунпрограмма);

оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга муниципального района;

оценка эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются процесс формирования проекта решения Думы о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в Думу Маловишерского муниципального района.

2.5. Объектами предварительного контроля формирования бюджета являются:

комитет финансов Администрации Маловишерского муниципального района (финансовый орган);

главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6. Методами осуществления предварительного аудита формирования бюджета являются проверка и анализ.

**3. Характеристики, правила и процедуры осуществления**

**предварительного контроля формирования бюджета**

Характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования бюджета состоят в следующем.

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо провести проверку соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Маловишерском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 23.04.2015 г. № 422 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области, муниципального района, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Думы о бюджете.

Проверка должна предусматривать:

проверку соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного в [статьях 169](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186E9vEcDN), [170.1](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4178B1v8c6N) - [173](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EBvEc8N), [174.1](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EDvEc1N), [174.2](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EEvEcAN), [179](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B082E0vEc9N), [179.4](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B080E8vEcFN) и [184](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EFvEc8N) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований [статей 184.1](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EFvEcEN), [184.2](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186E1vEcFN) Бюджетного кодекса Российской Федерации к составу и содержанию проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Думы о бюджете в Думу муниципального района;

проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта о бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении Думы о бюджете в соответствии со [статьей 184.1](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B186EFvEcEN) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соответствия норм текстовых статей проекта решения Думы о бюджете и документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в Думу муниципального района положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Новгородской области, муниципального района;

проверку соблюдения сроков разработки и уточнения норм правовых актов, необходимых для реализации решения Думы о бюджете, установленных графиком их подготовки;

проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных [статьей 28](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4370B381EEvEc0N) и установленных [статьями 29](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4373vBc0N) - [38.2](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BD7980C98F942A4372B3v8c3N) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 3.1 «Анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, Бюджетному [кодексу](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BDv7c9N) Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, характерные особенности проекта бюджета» раздела 3 заключения Счётной палаты на проект бюджета района.

3.2. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо представить оценку основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Маловишерского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты оценки указанных вопросов отражаются в разделе 2 «Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета района, основные параметры консолидированного бюджета муниципального района» заключения Счётной палаты на проект бюджета.

3.4. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо оценить обоснованность и достоверность основных параметров проекта районного бюджета.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета должны предусматривать:

анализ структуры и динамики основных параметров бюджета, включая доходы, расходы, дефицит/профицит бюджета;

анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета;

проверку расчета общего объема расходов бюджета исходя из бюджетных правил;

проверку прогноза основных параметров консолидированного бюджета муниципального района;

проверку прогнозируемых объемов долга муниципального района;

проверку соответствия проекта бюджета основным положениям планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в подразделе 3.2 «Основные параметры консолидированного бюджета Маловишерского муниципального района, основные характеристики и структурные особенности проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» раздела 3 заключения Счётной палаты на проект бюджета.

3.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов проекта бюджета должны предусматривать:

анализ динамики прогнозируемых значений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета за текущий финансовый год, а также фактическими доходами за предыдущий год, установление основных факторов, определяющих их динамику;

проверку соответствия прогнозируемых доходов Бюджетному [кодексу](consultantplus://offline/ref=5DF4900587F7679232619B2ED609E04E8AA0EEAECB35E26D68C7C887F5r3P8O) Российской Федерации, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, договорам (соглашениям), основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета, определенных в [статьях 61, 62, 63, 64](consultantplus://offline/ref=5DF4900587F7679232619B2ED609E04E8AA0EEAECB35E26D68C7C887F538AA5A2E98668617E4rFP4O) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований [статьи 64](consultantplus://offline/ref=5DF4900587F7679232619B2ED609E04E8AA0EEAECB35E26D68C7C887F538AA5A2E98668617E3rFP2O) Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся необходимости принятия муниципальных правовых актов о внесении изменений в законодательство муниципального района о налогах и сборах, а также актов, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Думу Маловишерского муниципального района в сроки, установленные областным законом;

оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами доходов бюджета при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов областного бюджета и их соответствия требованиями, установленным [постановлением](consultantplus://offline/ref=5DF4900587F7679232619B2ED609E04E8AA3EBAFCA3FE26D68C7C887F5r3P8O) Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

проверку соблюдения правил формирования и ведения перечня и реестра источников доходов областного бюджета в соответствии со [статьей 47.1](consultantplus://offline/ref=2E519B7FEB8AFA5F82A4F13572AC7B77806AE64737831D0836E59EC97F0D706F7B321DD3C6DA2DT5O) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных главными администраторами доходов бюджета;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте бюджета, классификации доходов бюджетов;

проверку в соответствии со [статьей 174.1](consultantplus://offline/ref=2E519B7FEB8AFA5F82A4F13572AC7B77806AE64737831D0836E59EC97F0D706F7B321DD6C4DFD58B21TAO) Бюджетного кодекса Российской Федерации сроков внесения и учета в проекте решения Думы о бюджете положений федеральных законов, законов Новгородской области, муниципальных правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов, законов Новгородской области, муниципальных правовых актов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов бюджета, последствий влияния на доходы бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проверку текстовых статей проекта решения Думы о бюджете, регламентирующих порядок формирования отдельных доходов бюджета;

проверку обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета;

проверку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по основным доходным источникам, формирующим доходы бюджета;

проверку обоснованности расчетов иных доходов;

проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета, проекту областного закона о проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с установлением причин расхождений в случае их выявления);

проверку прогноза поступлений доходов, по которым отсутствуют расчеты, а также доходов, которые не учитываются в проекте бюджета, но поступали (поступили) в предшествующем периоде (в истекшем периоде) в бюджет;

оценку потенциальных резервов увеличения доходов бюджета;

оценку резервов мобилизации доходов бюджета, в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменение ее объема, анализ мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объема дебиторской задолженности, (определение объема просроченной задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания);

проверку и анализ качества формирования главными администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов;

проверку и анализ представляемой одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период ожидаемой оценки поступления доходов в текущем финансовом году и расчетов по видам доходов.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 4 «Доходы бюджета муниципального района» заключения Счётной палаты на проект бюджета.

3.6. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета района необходимо представить оценку качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований проекта бюджета, включая оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств местного бюджета (расчетов), динамики планируемых бюджетных ассигнований, причин (факторов) их увеличения или сокращения.

Необходимо выявить резервы оптимизации или сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлений расходов на основе проверки и анализа:

обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений по контрактам, по которым за предшествующие периоды сложилась дебиторская задолженность по расходам;

обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям, по которым за предшествующие периоды имеются неиспользованные остатки средств указанных субсидий;

обоснованности и целесообразности расходов бюджета, включая проверку и анализ их структуры, расчетов, соответствия установленным нормативам;

целевого и эффективного использования расходов бюджета по результатам ранее проведенных проверок, включая проверки эффективности и результативности расходов по мунпрограммам за отчетный финансовый год;

уровня исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

других данных и информации по расходам бюджета.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности бюджетных ассигнований проекта бюджета осуществляются с учетом требований, установленных [статьей 174.2](consultantplus://offline/ref=AF107F2C7764F4F65D9F19F5EB63C0FD3A2BFBCB1B67DFDAD5E644BC7115E2B48DB1986667359ED6M5j4M) Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований, устанавливаемой финансовым органом (далее - методика планирования бюджетных ассигнований), и должны предусматривать:

3.6.1. анализ динамики планируемых бюджетных ассигнований в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в сравнении с утвержденными расходами, утвержденными решением Думы о бюджете и ожидаемым исполнением за текущий год, а также фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ причин (факторов) их увеличения или сокращения;

3.6.2. проверку расчетов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, которая предусматривает:

проверку соблюдения подходов при формировании бюджетных ассигнований, установленных методикой планирования бюджетных ассигнований;

проверку обоснованности бюджетных ассигнований, направленных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по направлениям деятельности, в рамках которых за предшествующие годы сложилась дебиторская задолженность, с целью выявления резервов оптимизации или сокращения указанных расходов;

анализ состояния дебиторской задолженности по расходам на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (в том числе по расходам инвестиционного характера) на начало текущего года и за первое полугодие текущего года, анализ ее динамики и установление причин ее роста (в том числе, оценка действенности мер, предпринимаемых главными распорядителями средств бюджета по снижению объема дебиторской задолженности);

проверку обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий и на иные цели по направлениям деятельности, в рамках которых за предшествующие годы сложились значительные объемы неиспользованных остатков средств указанных субсидий, с целью выявления резервов оптимизации или сокращения указанных расходов.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 5 «Расходы проекта бюджета» заключения Счётной палаты на проект бюджета.

3.7. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо представить оценку качества формирования проекта бюджета в программном формате, финансового обеспечения мунпрограмм.

Проверка и анализ качества формирования проекта бюджета в программном формате, финансового обеспечения мунпрограмм должны предусматривать:

проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мунпрограммы проектом бюджета, показателям паспорта (проекта паспорта) мунпрограммы;

при наличии на момент внесения проекта решения Думы о бюджете в Думу Маловишерского муниципального района, результатов проведенных Счётной палатой экспертизы проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в мунпрограммы, указанные результаты экспертизы используются в ходе проверки и анализа качества формирования проекта бюджета в программном формате.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в подразделе 6 «Анализ формирования расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности» заключения Счётной палаты на проект бюджета.

Результаты проверки по непрограммной деятельности отражаются в подразделе 7 «Анализ формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате» заключения Счётной палаты на проект бюджета.

3.8. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета необходимо провести оценку качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга Маловишерского муниципального района.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, предельных размеров муниципального долга района должны предусматривать:

проверку соблюдения требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=7D7DACB313B2D510410C3A171F69F7474A46D5436EDAE4EF8748E9A363WEh5I) Российской Федерации: по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении Думы о бюджете; по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов; по предоставлению бюджетных кредитов;

оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета при расчете объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений по источникам федерального бюджета и их соответствия требованиями, принятие которых установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проверку оценки объемов и порядка формирования, использования и управления средствами Резервных фондов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга исходя из заключенных договоров и соглашений, прогнозируемой структуры планируемых заимствований на внутренних финансовых рынках, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей расчета бюджетных ассигнований, учитываемых в расходах бюджета и источниках финансирования дефицита бюджета;

проверку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета, изменения остатков средств бюджета на счетах;

проверку соблюдения требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=7D7DACB313B2D510410C3A171F69F7474A46D5436EDAE4EF8748E9A363WEh5I) Российской Федерации по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального района, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий муниципального района;

проверку и анализ планируемой динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета и сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

проверку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с [основными направлениями](consultantplus://offline/ref=7D7DACB313B2D510410C330E1869F7474D40D2456DD2E4EF8748E9A363WEh5I) долговой политики.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 8 «Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**»** заключения Счётной палаты на проект бюджета.

**4. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования бюджета**

4.1. Организация и проведение предварительного контроля формирования бюджета осуществляется исходя из установленных Положением о бюджетном процессе и (или) иными нормативными правовыми актами муниципального района сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета с учетом планируемой даты принятия проекта решения Думы о бюджете (его рассмотрения, внесения в него поправок) Думой муниципального района.

4.2. Организация и проведение предварительного контроля формирования бюджета предусматривает следующие этапы работы:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

4.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Счётную палату.

В рамках **подготовительного этапа** осуществляется:

|  |
| --- |
| изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, посланий (выступлений) Губернатора Новгородской области; |
| анализ прогноза социально-экономического развития Маловишерского муниципального района на очередной год и на плановый период, основных направлений налоговой политики и основных направлений бюджетной политики; |
| анализ предварительных итогов социально-экономического развития района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год; |
| анализ проектов федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах; |
| анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации муниципального имущества района; |
| анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства. |

В рамках **основного этапа** проводится экспертиза проекта решения Думы о бюджете в соответствии с процедурами осуществления предварительного контроля формирования бюджета, изложенными в разделе 3 Стандарта.

На **заключительном этапе** осуществляется:

подготовка заключения Счётной палаты на проект бюджета и направление его в Думу Маловишерского муниципального района;

обеспечение участия Счётной палаты в рассмотрении проекта решения Думы о бюджете в Думе Маловишерского муниципального района и проведение анализа внесенных в проект решения Думы о бюджете изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

4.4. Экспертно-аналитические мероприятия по предварительному контролю формирования проекта бюджета и подготовка заключения Счётной палаты на проект бюджета проводится на основании плана работы Счётной палаты на текущий год и программы, утвержденной в установленном порядке.

4.5. Программа и иные распорядительные документы, необходимые для проведения экспертно-аналитических мероприятий, а также подготовки заключения Счётной палаты на проект бюджета, разрабатываются на основе Регламента Счётной палаты, стандартов, иных нормативных документов Счётной палаты.

4.6. Заключение Счётной палаты на проект бюджета подготавливается на основе:

результатов проверки и анализа обоснованности формирования показателей проекта бюджета района, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения Думы о бюджете;

результатов анализа исполнения бюджета, заключений Счётной палаты на проекты решений Думы об исполнении бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период.

4.9. Заключение Счётной палаты на проект бюджета направляется председателем Счётной палаты в Думу Маловишерского муниципального района в установленные сроки.

**5. Структура заключения Счётной палаты на проект решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

5.1. Структура заключения Счётной палаты на проект бюджета формируется в соответствии со структурой, приведенной в приложении к Стандарту. Структура заключения Счётной палаты на проект бюджета на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики. При необходимости заключение может содержать приложения.

5.2. Заключение Счётной палаты на проект бюджета не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

5.3. При выявлении в ходе проведения предварительного контроля формирования бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, муниципального района они должны быть отражены в заключении Счётной палаты на проект бюджета района с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт.

5.4. При наличии в проекте решения Думы о бюджете недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении Счётной палаты на проект бюджета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение к СВМФК 11

«Порядок осуществления предварительного

контроля формирования бюджета

муниципального района»

**Структура заключения Счётной палаты**

**на проект решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения |
| 2. | Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета |
| 3. | Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета муниципального района |
| 3.1. | Анализ соответствия проекта бюджета и документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период, Бюджетному [кодексу](consultantplus://offline/ref=62F705E34EA2E7BF062F8D5B47E30D1D0E3E893DD325F9E80F79C676BDv7c9N) Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, характерные особенности проекта бюджета |
| 3.2. | Основные параметры консолидированного бюджета Маловишерского муниципального района, местного бюджета |
| 4. | Доходы бюджета муниципального района |
| 4.1. | Налоговые доходы бюджета |
| 4.2. | Неналоговые доходы бюджета |
| 4.3. | Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня |
| 5. | Расходы проекта бюджета |
| 5.1. | Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации |
| 5.2. | Расходы главных распорядителей средств областного бюджета |
| 6. | Анализ формирования проекта бюджета в программном формате |
| 7. | Анализ формирования расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности |
| 8. | Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга |