**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«08»ноября 2021 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на обустройство и восстановление воинских захоронений в рамках государственной программы Новгородской области «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** целевое и эффективное использование средств областного бюджета, направленных на обустройство и восстановление воинских захоронений в рамках государственной программы Новгородской области «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы» за 2020год, текущий период 2021 года*.*

**Объект(ы) контроля:** Администрация Маловишерского муниципального района (далее- Администрация муниципального района, Администрация ММР), Администрация Бургинского сельского поселения.

**Проверяемый период**: 2020 год, текущий период 2021 года.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверок составлены акты №116-а от 27.10.2021 года, № 117-а от 27.10.2021 г, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** Администрацией Маловишерского муниципального районазамечания представлены в установленный срок, которые рассмотрены 08.11.2021 г.

# Результаты контрольного мероприятия

**Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих объемы и условия предоставления бюджетных средств на обустройство и восстановление воинских захоронений**

В соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=0E2F5592F12A4E7AB48A74AE8CCFE130511D7DB62B9D0481697871E9EEA40B210819463B9078661BFD61ADF287580F39E5D9A7E7Q5J) Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» ( далее- Закон РФ № 4292-1) ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации возлагается на органы местного самоуправления. В связи с этим находящиеся в неудовлетворительном состоянии воинские захоронения подлежат восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) органами местного самоуправления.

С целью обеспечения комплексного подхода к решению проблемы обустройства мест захоронения останков, погибших при защите Отечества, создания условий для их сохранности была утверждена федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы»[[1]](#footnote-2). В свою очередь на уровне Новгородской области и в муниципальных образованиях приняты соответствующие программы (подпрограммы).

В проверяемом периоде (2020-2021 годы) Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области заключены Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету с Администрацией Маловишерского муниципального района и Администрацией Бургинского сельского поселения:

- Администрации муниципального района предоставлена субсидия в общем объеме 3611,9 тыс. рублей в том числе: на 2020 год - 2609,4 тыс. рублей, в т.ч. софинансирование местного бюджета - 17,5 тыс. рублей; на 2021 год - 1002,4 тыс. рублей, в т.ч. софинансирование местного бюджета - 6,7 тыс. рублей.

- Администрации Бургинского сельского поселения предоставлена субсидия на 2020 год - 1714,251 тыс. рублей, в т. ч. софинансирование местного бюджета – 11,486 тыс. рублей.

На 2021 год Соглашение о предоставлении бюджету Бургинского сельского поселения субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений не заключалось.

В бюджетах муниципальных образований бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу 0503 "Благоустройство" в следующих объемах:

Маловишерского городского поселения на 2020 год[[2]](#footnote-3) - 2609,5 тыс. рублей, на 2021 год[[3]](#footnote-4) - 1002,4 тыс. рублей;

Бургинского сельского поселения[[4]](#footnote-5) на 2020 год - 1714,25 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств местного бюджета - 11,49 тыс. рублей, на 2021 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Мероприятия по благоустройству и восстановлению воинских захоронений определены в паспортах муниципальных программ (подпрограмм).

**Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств областного и местного бюджетов, направленных на обустройство и восстановление воинских захоронений**

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Администрацией муниципального района приняты бюджетные обязательства в общей сумме в сумме 3611,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 3425,2 тыс. рублей.

Администрацией Бургинского сельского поселения в 2020 году приняты и исполнены бюджетные обязательства в общей сумме 1720,02 тыс. рублей.

Анализ заключенных контрактов (договоров) показал, что с применением конкурсных процедур в проверяемом периоде Администрацией ММР заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 2113,3 тыс. рублей, что составляет 84,5 процента от всего объема заключенных договоров (контрактов) и 4 "прямых" договора.

**Проверкой установлено,** что по контракту с единственным поставщиком ООО «СтройГородПлюс» в нарушение условий контракта производилась частичная оплата работ, приемка выполненных работ Заказчиком произведена так же без соблюдения условий Контракта.

В 2 случаях по прямым договорам цена работы определена путем смет, на которые ссылка в текстовой части договоров не приведена, кроме того в сметах отсутствуют подписи о лицах составивших и проверивших сметы.

В нарушение требований осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов[[5]](#footnote-6) Администрацией проведены закупки в общей сумме 75,8 тыс. рублей без использования региональной автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков», что не обеспечивает гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям, предусмотренным пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ[[6]](#footnote-7).

Кроме того, в 2020 году была произведена оплата работ по договорам, заключенным в конце 2019 года в общей сумме 1007,1 тыс. рублей.

Администрацией Бургинского сельского поселения в 2020 году договора (контракты) не заключались.

***Проверкой учета воинских захоронений установлено следующее:***

В силу Закона РФ № 4292-1 воинские захоронения должны находиться на учете. На муниципальном уровне определен Перечень воинских захоронений, увековечивающих память при защите Отечества, расположенных на территории Маловишерского городского поселения[[7]](#footnote-8), в который включено 11 воинских захоронений и воинский мемориал «Скорбящая». Все 12 объектов поставлены на кадастровый учет как сооружения, имеются технические паспорта и кадастровые выписки, собственником которых является Администрация Маловишерского муниципального района.

На основании Распоряжения комитета по управлению имуществом Администрации Маловишерского муниципального района[[8]](#footnote-9) воинские захоронения переданы в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района" (далее - МУП ЖКХ ММР). Право хозяйственного ведения за МУП ЖКХ ММР зарегистрировано Администрацией ММР только в период проведения настоящей проверки.

Администрацией Бургинского сельского поселения работа по оформления в муниципальную собственность и постановке на балансовый учет воинских захоронений, расположенных на территории поселения, и земельных участков под ними не проводилась. В тоже время Администрацией были заключены договора на обустройство и восстановление воинских захоронений, произведена оплата по ним что, привело к неправомерному использованию бюджетных средств, в сумме 1720,02 тыс. рублей.

**Оценка достижения установленных показателей результативности предоставления субсидий**

Согласно отчета по достижению значений показателей результативности использования Субсидии Администрацией ММР показатели по 2020 году выполнены в полном объеме, в 2021 году находятся в стадии исполнения.

Счётная палата Маловишерского муниципального района отмечает, что показатели результативности использования субсидии не соотносятся с целевыми показателями, определенными муниципальными программами поселения. В период проведения проверки Администрацией ММР подготовлен Проект о внесении изменений в целевые показатели муниципальной программы на 2021 год.

Проверкой отчетов использования субсидии Бургинским сельским поселением установлена недостоверность сведений, включенных в отчетность.

**Выводы**

**1) Администрация ММР:**

- в 2х договорах, заключенных в 2020 году, без проведения конкурсных процедур, цена работы определена путем смет, на которые ссылка в текстовой части договоров не приведена, кроме того в сметах отсутствуют подписи о лицах составивших и проверивших сметы;

- в нарушение требований осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов[[9]](#footnote-10) Администрацией в 2021 году проведены закупки в общей сумме 75,8 тыс. рублей (ООО «Экспресс», ИП Куманец Дмитрий Николаевич) без использования региональной автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков».

**-** регистрация права хозяйственного ведения за МУП ЖКХ ММР осуществлена только в период проведения настоящей проверки.

**2) Администрация Бургинского сельского поселения:**

- воинские захоронения и земельные участки под ними не оформлены в муниципальную собственность, не решен вопрос о балансодержателе, постановке на балансовый учет воинских захоронений;

- установлено неправомерное расходование бюджетных средств, в размере 1720,02 тыс. рублей;

- целевой показатель, определенный муниципальной программой, не соотносится с показателем результативности, установленным Соглашением.

**Предложения**

В целях законности целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на обустройство и восстановление воинских захоронений в рамках государственной программы Новгородской области «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы», Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представления Главам муниципальных образований с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района,

- Прокуратуры Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |

1. Постановление Правительства РФ от 09.08.2019 № 1036 [↑](#footnote-ref-2)
2. Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 26.12.2019 №24 " О бюджете городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 го­дов" ( с внесенными в него изменениями); [↑](#footnote-ref-3)
3. Решение Совета депутатов Маловишерского городского поселения от 29.12.2020 №54 " О бюджете городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 го­дов" ( с внесенными в него изменениями); [↑](#footnote-ref-4)
4. Решение Совета депутатов Бургинского сельского поселения от 17.12.2019 №177 «О бюджете Бургинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» (в редакции от 28.12.2020 №28). [↑](#footnote-ref-5)
5. утверждены Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 09.09.2019 году №910; [↑](#footnote-ref-6)
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [↑](#footnote-ref-7)
7. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 31.05.2019 № 595; [↑](#footnote-ref-8)
8. Распоряжение от 06.06.2019 г. № 138-од [↑](#footnote-ref-9)
9. утверждены Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 09.09.2019 году №910; [↑](#footnote-ref-10)